



« La promotion économique à Bienne 1930-XXIe siècle », Ecole d'Arts Visuels 20.11.2013

# Biel-Bienne: une région industrielle à la croisée des cultures techniques

*Migrations horlogères: mesures protectionnistes & promotion économique dans les années 30*

Christophe Koller, Dr. phil. I, Lic. SES

Chef de projets Unil, directeur ESEHA



© Ch. Koller, 2013

# Citations

« A Bienne, on fabrique les meilleurs roulements à billes miniatures »

Wi Rü Amt – Wehrwirtschaft u. Rüstungsamt,, janvier 1940,  
à propos du programme de construction des fusées



# Plan de l'exposé (« thèses »)

---

Les sources et les territoires (démographiques, écon.)

Bienne, genèse d'une capitale économique à la croisée des systèmes techniques

L'industrie horlogère de l'entre-deux-guerre, de la promotion industrielle active au protectionnisme généralisé: L'«Etat horloger »

La "question des migrations": quand les horlogers (biennois) s'exportaient vers l'Allemagne

Christophe  
Koller

2003

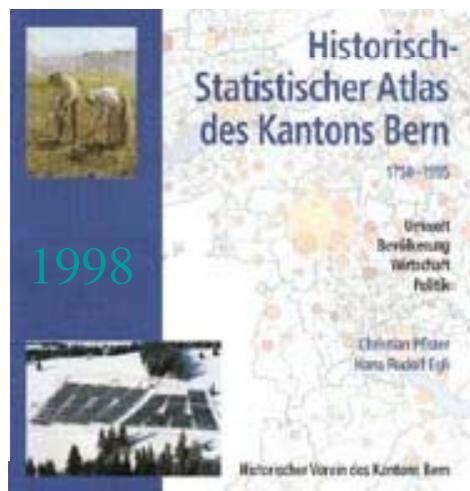
«De la lime à la machine»



Contribution à l'histoire économique et sociale d'une région suisse

Editions  
CJE

# Publications & sources



1998

L'Atlas historique du Jura réunit 17 auteurs pour présenter au travers de 64 cartes un survol de l'histoire régionale. Outil de travail territorial, il place le Jura dans une perspective suprarégionale, suisse et internationale. L'Atlas historique du Jura



2003

2010



2011

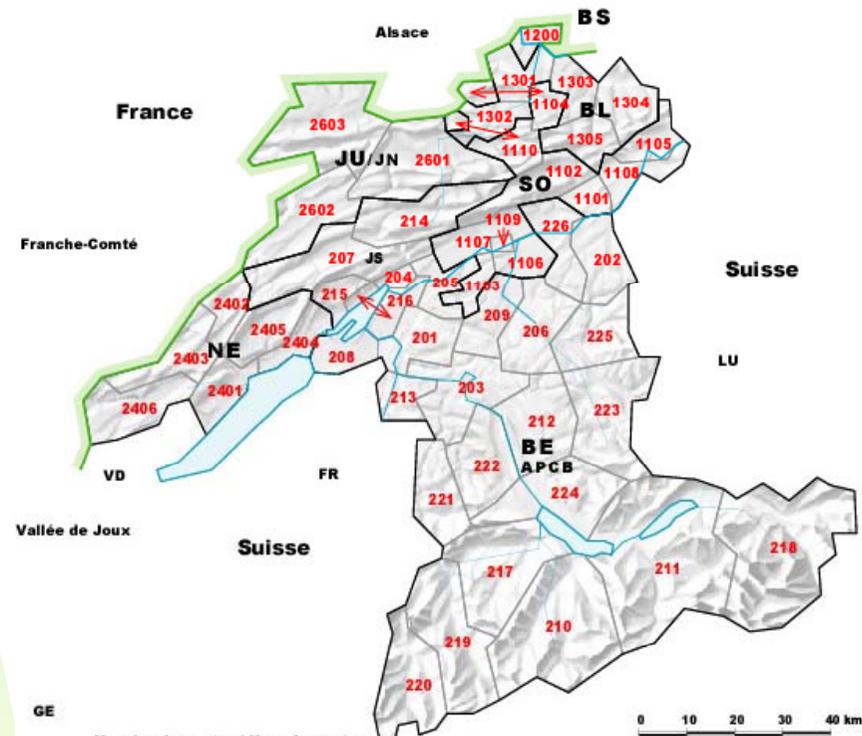


Atlas historique du Jura

2012

# L'espace géographique

Cantons, régions et districts de la Suisse du Nord-ouest



Numéro de canton / Nom de canton  
Numéro de district / Nom de district

**2 Bern**Berne (APCB)

- 201 Aarberg
- 202 Aarwangen
- 203 Bern
- 204 Biel/Bienne (NPCB)
- 205 Büren (NPCB)
- 206 Burgdorf
- 207 Courtelary (JS) (NPCB)
- 208 Erlach
- 209 Fraubrunnen
- 210 Frutigen
- 211 Interlaken
- 212 Konolfingen
- 213 Laupen
- 214 Moutier (JS) (NPCB)
- 215 La Neuveville (JS) (NPCB)
- 216 Nidau
- 217 Niedersimmental
- 218 Oberhasli
- 219 Obersimmental
- 220 Saanen
- 221 Schwarzenburg

- 222 Seftigen
- 223 Signau
- 224 Thun
- 225 Trachselwald
- 226 Wangen

**11 Solothurn** (SO)

- 1101 Gäu
- 1102 Thal
- 1103 Bucheggberg
- 1104 Dorneck
- 1105 Gösgen
- 1106 Wasseramt
- 1107 Labern
- 1108 Olten
- 1109 Solothurn
- 1110 Thierstein

**12 Basel-Stadt** (BS)

- 1200 Basel-Stadt

**13 Basel-Landschaft** (BL)

- 1301 Ariesheim
- 1302 Laufen (NPCB)
- 1303 Lies tal
- 1304 Sissach
- 1305 Waldenburg

**24 Neuchâtel** (NE)

- 2401 Boudry
- 2402 La Chaux-de-Fonds
- 2403 Le Locle
- 2404 Neuchâtel
- 2405 Val-de-Ruz
- 2406 Val-de-Travers

**26 Jura** (JU ou JN) (NPCB)

- 2601 Delémont
- 2602 Les Franches-Montagnes
- 2603 Porrentruy



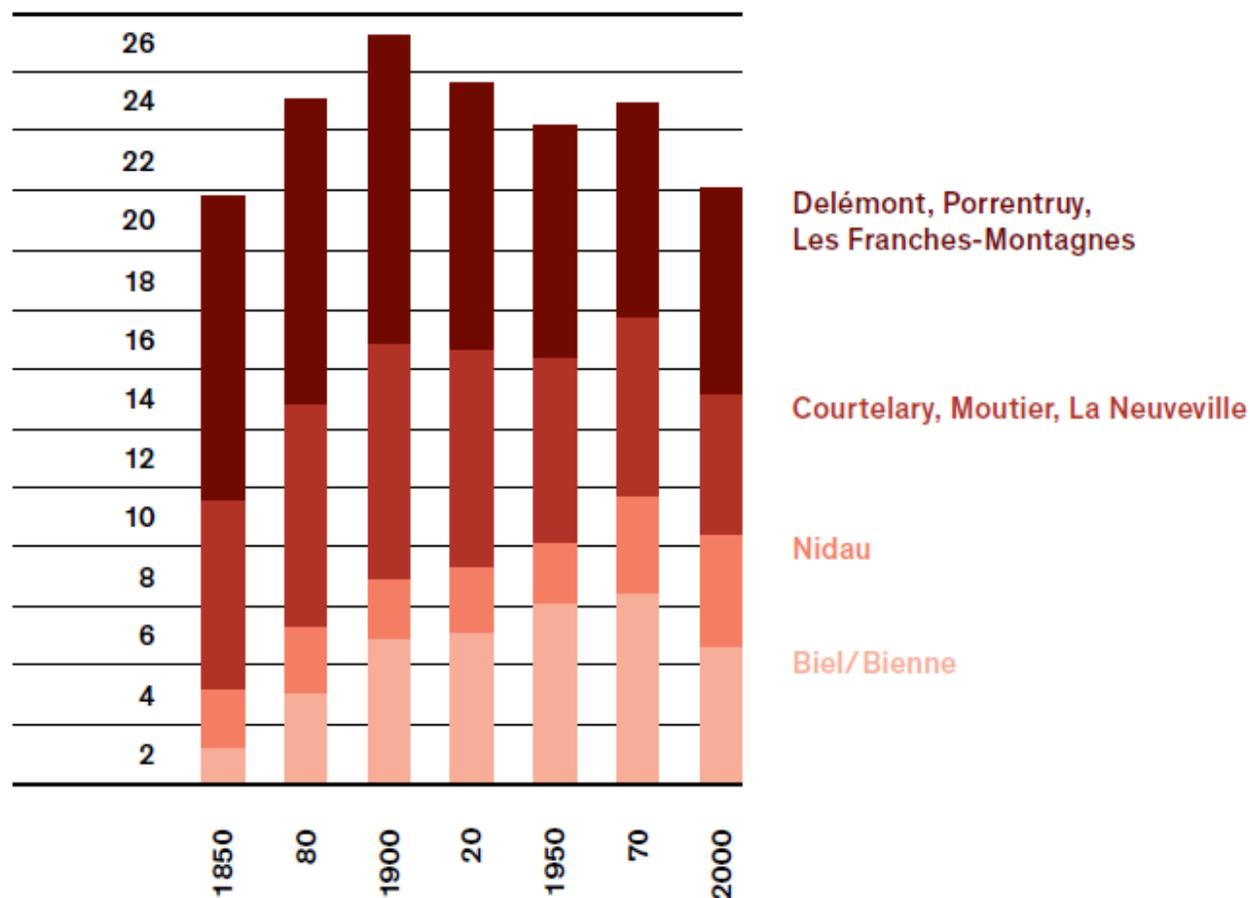
# Bienne à la croisée de deux systèmes techniques: **2 axes**

- **1. Ouest-Est: industrie horlogère:**  
refuge huguenot (XVI-XVIIe), RI (XVIII-XIXe), de GE vers SH, en passant par VD, NE, BE-JU, SO, BL
  - **2. Nord-Sud: machines-outils**  
refuges rév. polit./écon. XIXe (français, allemand, italiens), RI 1880-1910, + Rév. Transports
  - Deux cultures: latine & alémanique
  - Réserve de main-d'œuvre suisse (BE, NE, SO) et étrangère qualifiée (DE, FR, IT)
- => micro-mécanique**

# Bienne et la Nouvelle partie du canton de Berne: essor démographique (1)

5.7

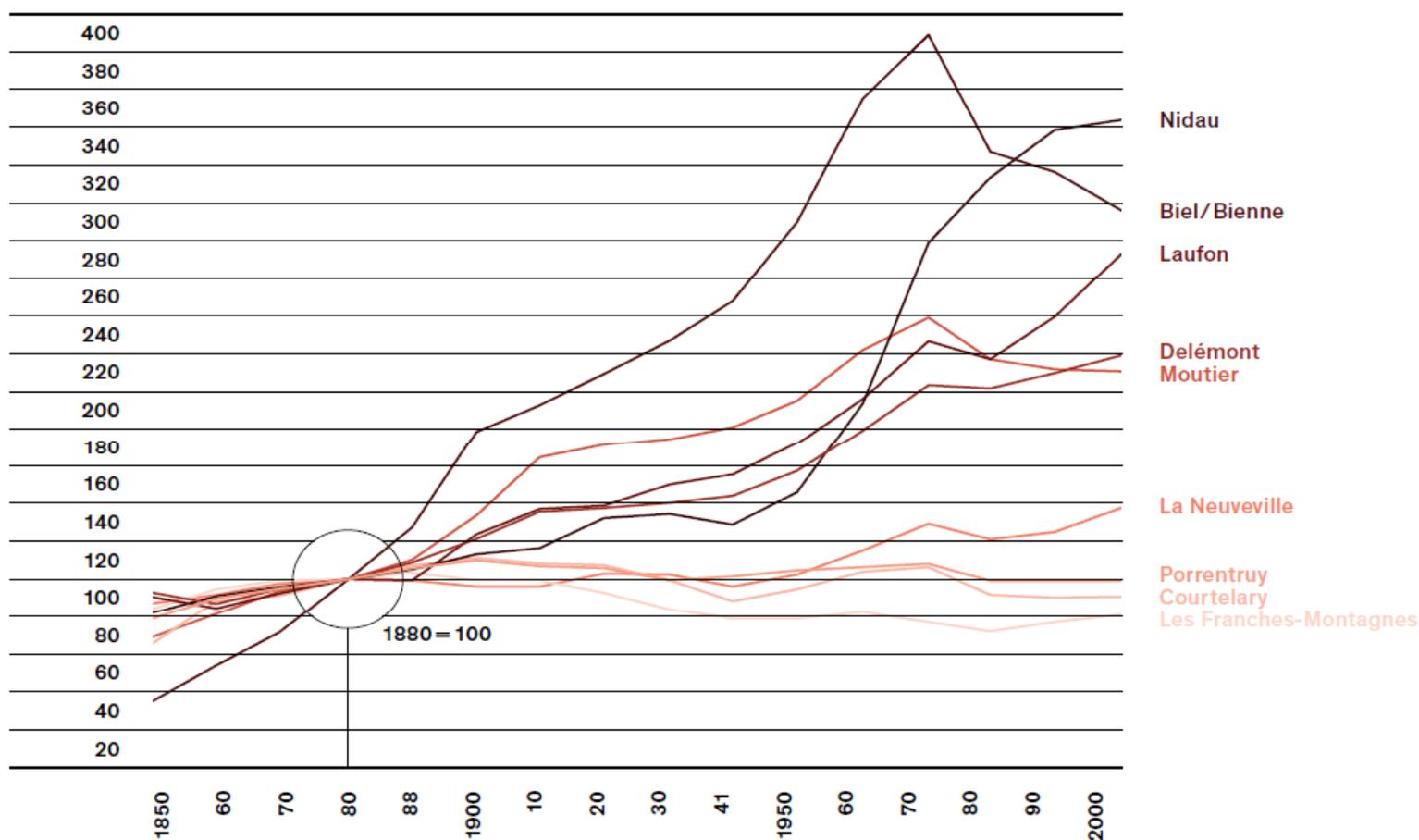
PART DE LA POPULATION DES DISTRICTS DE LA NOUVELLE PARTIE DU CANTON ET DE NIDAU AU SEIN DU CANTON DE BERNE, 1850-2000 (%)



# Bienne et la Nouvelle partie du canton de Berne: essor démographique (2)

5.8

ÉVOLUTION INDICÉE DE LA POPULATION DES DISTRICTS  
DE LA NOUVELLE PARTIE DU CANTON DE BERNE ET DE NIDAU,  
1850-2000 (%)



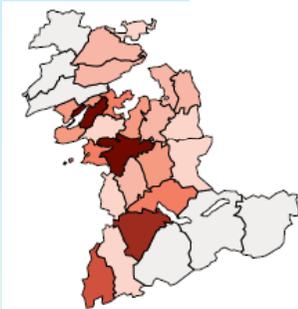
# Bienne et le canton de Berne 1910-1960

## Entre crises et prospérité

1910-1941

1941-1960

14-18

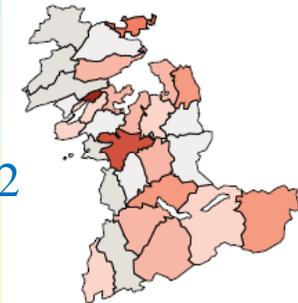


5.10 VARIATION DE LA POPULATION, 1910-1920

Districts	Variation (%)
2	13,8
1	13,0
1	11,5
3	5,8
5	0,9
6	-1,1

Boom

1921/22

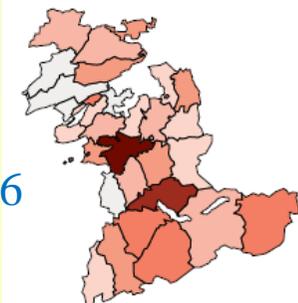


5.20 VARIATION DE LA POPULATION, 1920-1930

Districts	Variation (%)
1	8,38
1	7,75
1	4,0
7	1,8
6	-6,5

Concentration,  
Cartellisation

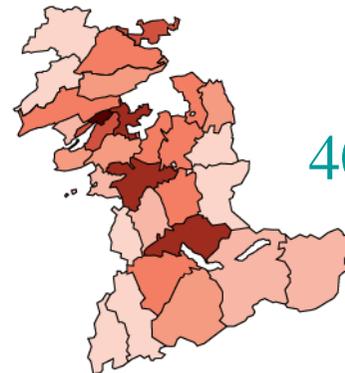
1932-36



5.21 VARIATION DE LA POPULATION, 1930-1941

Districts	Variation (%)
1	15,0
1	13,7
1	11,5
6	5,5
5	2,5
6	-1,3

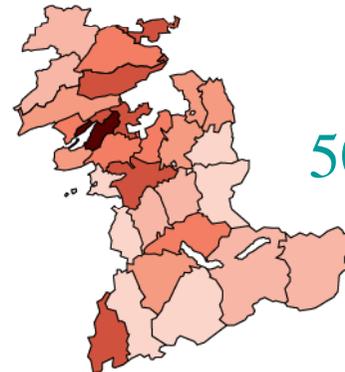
Etatisation,  
protectionnisme



5.22 VARIATION DE LA POPULATION, 1941-1950

Districts	Variation (%)
1	16,4
0	15,4
3	13,4
2	9,4
7	7,9
5	4,2
7	4,2

40'  
Guerres  
lucratives



5.23 VARIATION DE LA POPULATION, 1950-1960

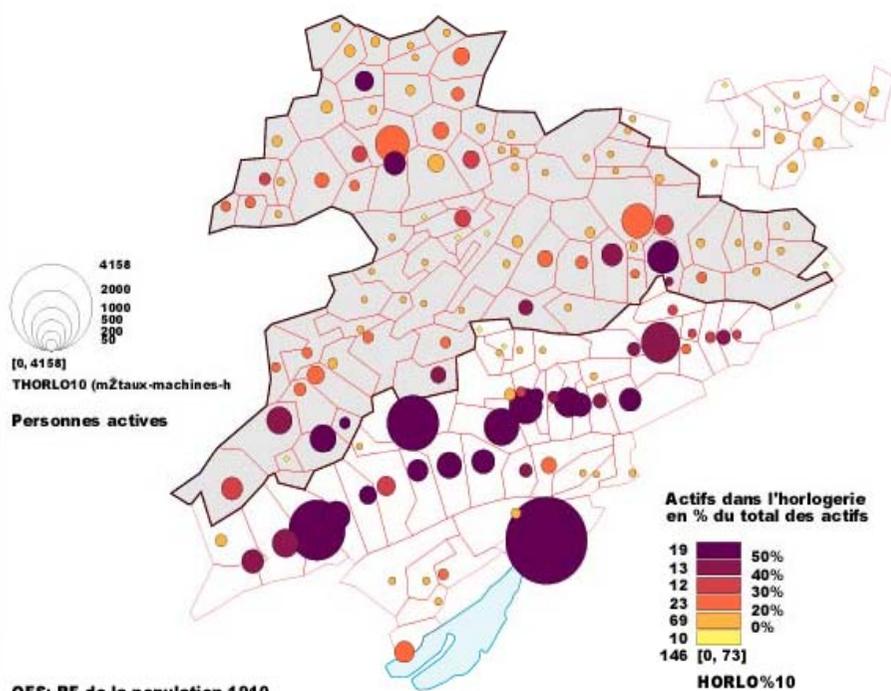
Districts	Variation (%)
1	30,2
0	27,8
0	26,2
6	13,8
5	9,0
6	6,0
6	0,7

50'  
Trente glorieuses  
Consommation

# Bienne & le Jura (bernois) 1910, 1960

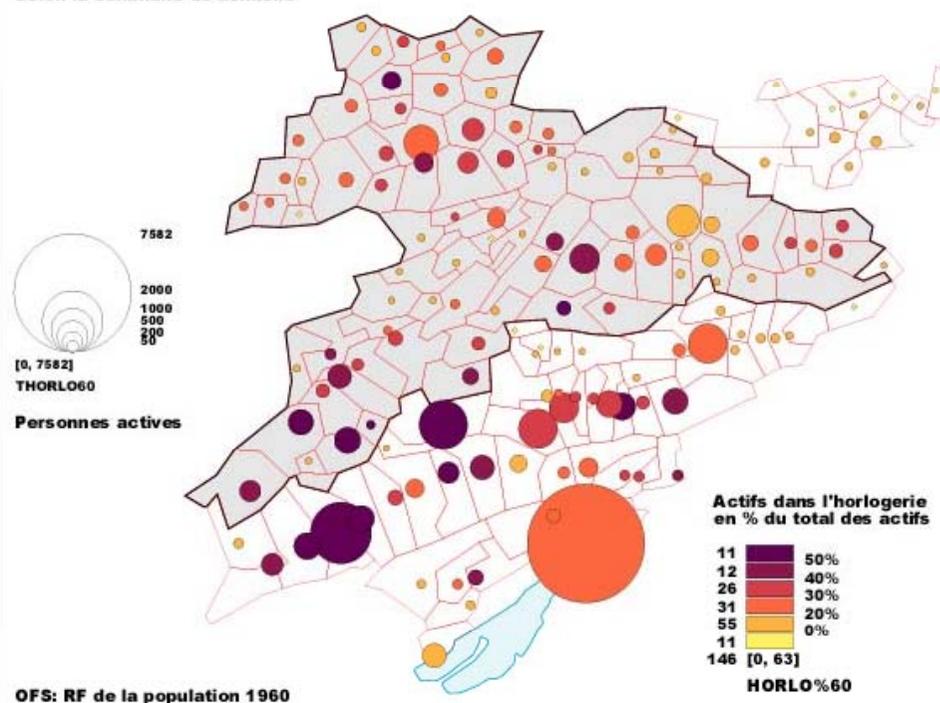
## Personnes actives dans l'horlogerie et la machine-outils, en 1910

selon la commune de domicile

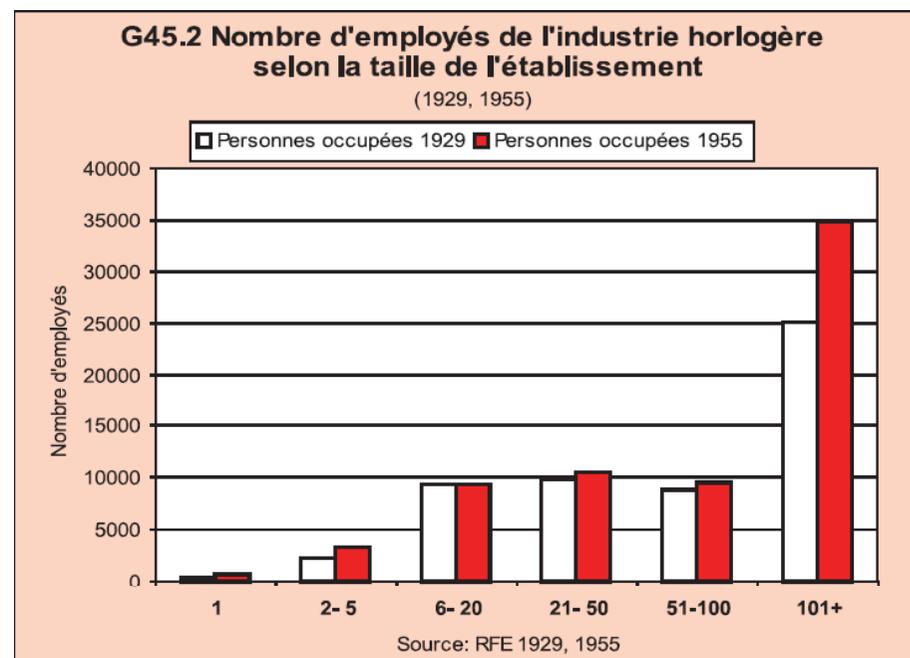
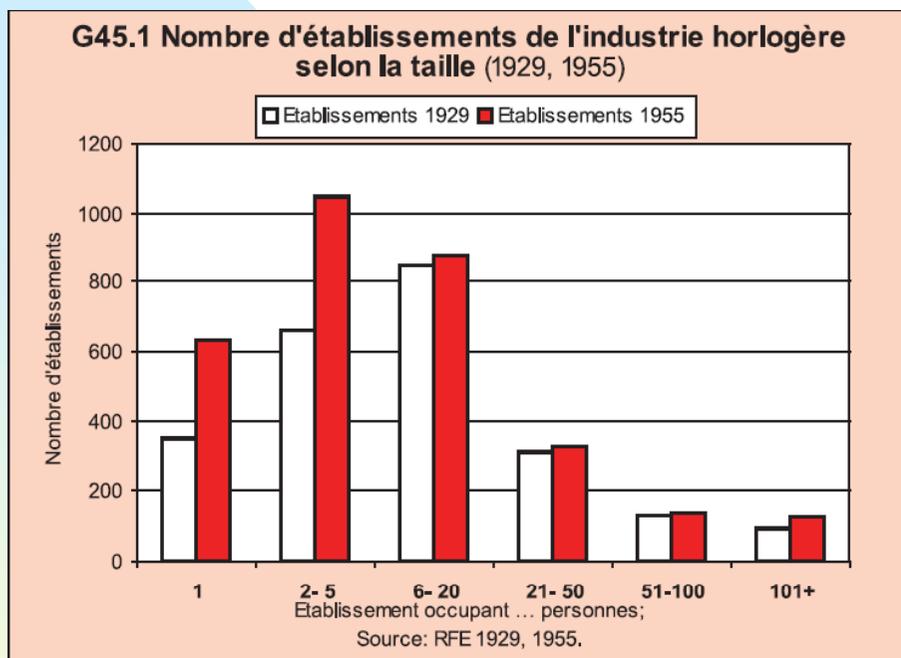


## Personnes actives dans l'horlogerie en 1960

selon la commune de domicile



# Concentration industrielle !



Plus des trois quarts des entreprises horlogères suisses occupent moins de 21 personnes (1929: 78%; 1955: 81%). A l'inverse, 4% des entreprises occupent plus de 100 personnes soit plus de 45% des emplois (1929: 45%; 1955: 51%). Malgré une multiplication des petites entreprises dans la période de l'après Deuxième Guerre mondiale, la concentration se poursuit dans les plus grands établissements.

# Bienne & la promotion économique de l'entre-deux-guerres

- **Rôle pionnier de Bienne pour le canton de Berne dès 1830/1846** (introduction de nouvelles industries, dont l'industrie horlogère; offres terrains + accueils réfugiés).
- **Société intercantonale des industries du Jura 1876** (org. patronale; ancêtre de la CSH & de la FH 1924)
- Centre de **formation technique** (dès fin XIXe)
- Institutions syndicales horlogères (1887)
- **Chambre de commerce et d'industrie** (1897, E. Francillon, Longines; « section horlogère » dès 1909 à Bienne)
- **Association pour la défense des intérêts jurassiens (ADIJ, Moutier 1925)**
- **Office cantonal pour l'introduction de nouvelles industries à Bienne (OCINI 1929).**

« Le but de cet office est de chercher à attirer les nouvelles industries et à les développer ».

(Exemples d'initiatives soutenues, mentionnées dans RACB 1934)

- « Atelier production films sonores »
- « Fabrique de panneau de bois croisés »
- « Atelier de mécanique reconvertis dans la fabrication de serrures électriques pour portes »
- « Horloges-tirelires »

# La « Questions des migrations »:

question sensible (mais pas nouvelle)

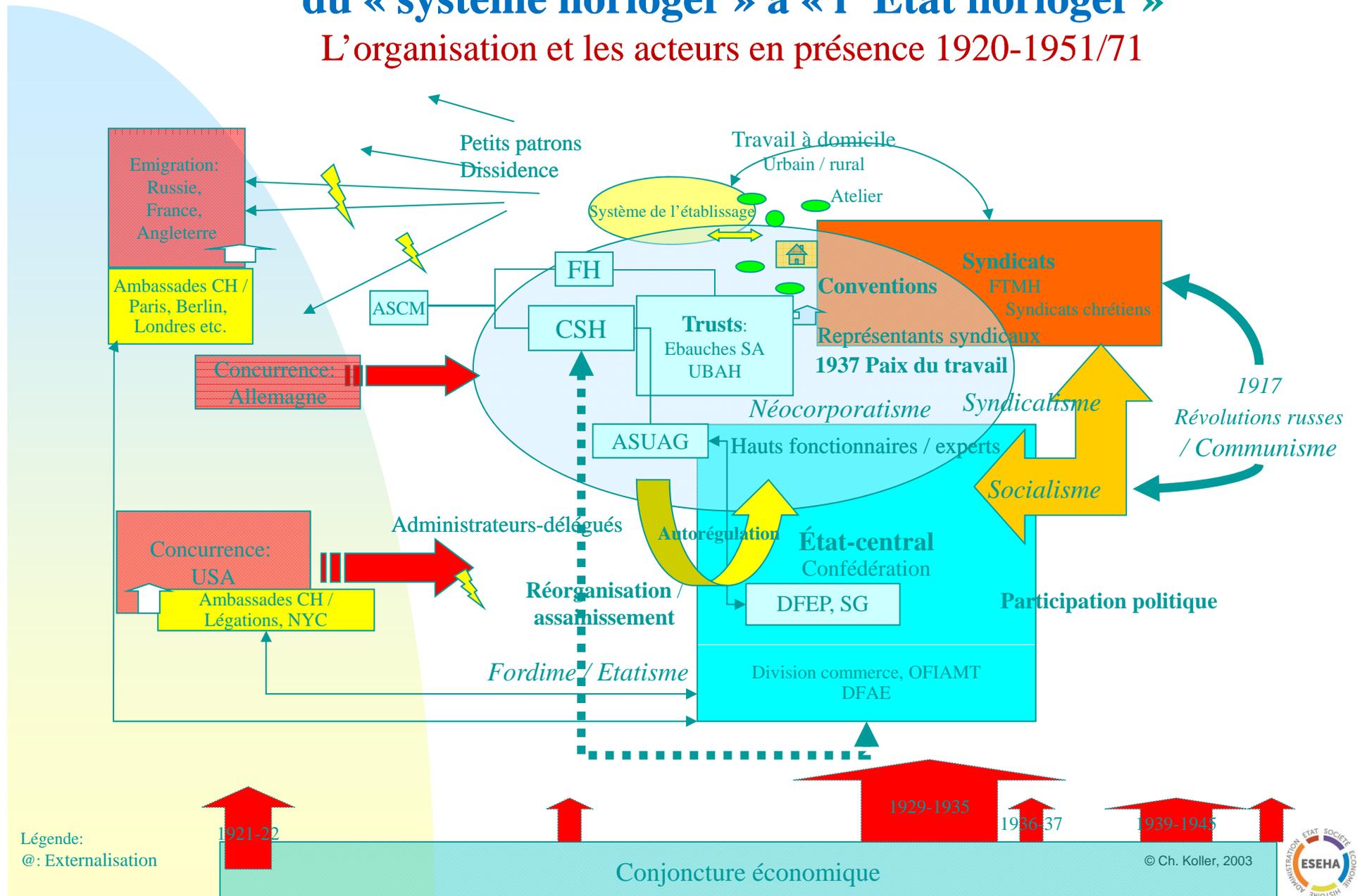
- Genèse de la concurrence (marché de la « peur »; l'industrie en **danger**)
- Emigration/émigration (**mvts** de personnes)
- Risque de **transplantation** industrielle à l'étranger (NB. début avec le Huguenots vers la CH)
- **Chablonnage** (exportation de pièces détachées pour contourner le protectionnisme des Etats)

# Mesures, interventions

- Concentration (1920')
- Protectionnisme (1930')
- Institutionnalisation (1920-50')
- Compensation des taux de change & clearing (soutien aux exportateurs, lutte contre la dévaluation des monnaies) (20-40')
- Garantie des risques à l'exportation (OSEC 1927 + OSC 1934) (surtout industrie des machines) (Allemagne+ pays de l'Est) (1920-40')
- Arrangements néo-corporatistes (Patronat, syndicats, représentants des l'Etat) (1880ss)

# Arrangements (néo-corporatiste): du « système horloger » à « l'État horloger »

## L'organisation et les acteurs en présence 1920-1951/71



# Cas de « migrations » devant les tribunaux, jusqu'au TF (cf. AFU 1931-1941)

- **Dissidences et « l'Affaire Geering » (1921-1941)**  
(chablonnage et transplantation vers l'Allemagne, Pforzheim), fabrique d'horlogerie à Bienne (Assora), plusieurs entrep. suisses avec filiales en Allemagne (L. Lévy SA, Buser & Co, Hera SA, Meyer & Fils etc.).
- **Bulova & le risque de transplantation horlogère USA**
- **Tavannes Watch & Co & Russie**: exportation de machines
- **Emigration (illégale!) d'horlogers vers l'Allemagne (nazie)**

# De l'importance de la Suisse pour l'Allemagne de l'entre-deux-guerres ...

- *«Deutschland suchte daher die Schweiz häufig als Instrument seiner Wirtschaftspolitik einzusetzen, wogegen sich die Schweiz nur Zeitweise und nur mit unterschiedlichem Erfolg wahren könnte. Ihre Industriellen Kapazitäten und die deutsche Abhängigkeit von schweizerische Kapital liessen jedoch die Schweiz, so gering ihr zahlenmässiger Anteil am deutschen Aussenhandel auch war, **in entscheidenden Phasen zu einem zentralen Objekt der deutschen Aussenwirtschaftspolitik werden**».*

Feldenkirchen, Wilfred, Die Handelsbeziehungen zwischen dem Deutschen Reich und der Schweiz 1914-1945, in: Vierteljahreszeitschrift für Sozial- und Wirtschaftsgeschichte, 1987.(74) :350  
(cité par Marc Perrenoud 1997:481).

- **En 1939, 53'000 Suisses en Allemagne**

# Le « danger de Pforzheim »

- *«Les anciennes fabriques allemandes, telle que Junghans, se sont toujours appuyées sur la Suisse en ce qui concerne leur fabrication de montres de poches et de montres-bracelets. C'est grâce à la main-d'œuvre suisse, (...) que cette fabrication a pu s'introduire comme elle l'était, il y a bien des années en Allemagne (...) ».*
- *« Le danger de Pforzheim était et est encore le centre de l'industrie de la bijouterie, industrie qui travaille non seulement pour le marché intérieur mais également pour l'exportation. Les milieux industriels de Pforzheim avaient tous les atouts, non seulement pour développer la fabrication d'horlogerie, y compris la fabrication de la boîte de montre, mais également pour s'assurer des débouchés auprès de leur clientèle d'horlogers-bijoutiers, non seulement d'Allemagne mais du monde entier».*

**Source:** BAR, E7004 1967/6, Bd 25, 7200 émigrations des horlogers suisses: consultation;  
Rapport de la Chambre au SG du DFEP: «résultats d'une enquête auprès des sections»

# Rapports alarmistes & rumeurs...

- La CSH se veut alarmiste. Selon elle, **au moins 700 Suisses**, et parmi ceux-ci de nombreux techniciens, sont établis à Pforzheim, dont certains depuis plusieurs années.
- Le 20 octobre 1938, la Division du commerce (Hotz) communique à la Chambre les résultats d'une enquête menée par les consulats de Stuttgart et Mannheim relative à l'immigration d'horlogers suisses en Allemagne. Selon eux, il s'agit essentiellement de Suisses alémaniques ayant travaillé à Bienne ou à Granges, parmi lesquelles des femmes...
- Peu de temps après, la rumeur court que de nombreux horlogers ont été débauchés dans le Seeland et le Jura bernois, qu'une véritable filière s'est mise en place entre la Suisse et d'Allemagne. Un député biennois (Müller), dépose une interpellation au Conseil national pour demander un complément d'information.

Source: BAR, E7004



# Arrestation de l'agent-recruteur arrêté...

- Février 1939, la police cantonale bernoise annonce qu'elle a arrêté à Bienne un certain Karl Nonnenmacher, industriel horloger allemand.
- Le commandant communique personnellement à Eugène Péquignot (SG-DFE) la note suivante sur les activités de l'Allemand:  
«Uhrenfabrikant, atelier fondé en 1924, fournisseur à Granges de Schild, Michel und ETA». **Le suspect déclare qu'il n'a rien fait d'illégal**, qu'il «a cherché à recruter des horlogers suisses à Bienne. Sachant que les journaux refusent de publier des annonces demandant des spécialistes suisses pour l'étranger, il a préféré venir recruter sur place (...). M. N. a agi par (des intermédiaires) membres de l'Association cantonale bernoise des fabricants d'horlogerie (...). **Nonnenmacher a déclaré avoir promis aux ouvriers suisses un salaire de 65-70 marks par semaine, avec une durée de travail de 48 heures.** Il leur a également donné des renseignements sur le coût de la vie en Allemagne et leur a fait savoir qu'au terme des prescriptions sur les devises, ils pourraient envoyer chaque semaine 20 marks à leur famille en Suisse».

**Source:** BAR, E7004. De Pequignot à CSH, lettre d'information datée du 2 mars 1939, avec copies à: Office fédéral de l'émigration et FH, UBAH, Ebauches SA, ASUAG.

# Dénouement

- L'Allemand réagit rapidement auprès des autorités fédérales (DFEP)161, il se plaint de l'extrême dureté de son arrestation. De plus, il ne voit pas ce qu'on lui reproche et déclare avoir fait un voyage d'affaire en Suisse; à Bienne plus précisément, et que son but était d'embaucher 2 ou 3 ouvriers.  
**« Le problème (selon celui-ci), est qu'il s'en est présenté 100! ».**
- « Am andere Tag wurde ich in Biel morgens um 1h Uhr Morgen von 2 Polizeibeamter verhaftet & wie ein Verbrecher zur Polizeiwache gebracht. Nach unglaublich langweiliger Protokollaufnahme (...), ich hatte scheinbar noch Glück, wieder entlassen, nun kommt das Unglaublichste! **Ich wurde gezwungen zu unterschreiben, dass ich innerhalb 24 Stunden die Schweiz verlasse!** (...) Man hätte mich erklären können, dass ich keine Arbeiter engagieren darf! (...)».
- **«L'industriel recruteur» sera effectivement expulsé dans les 24 heures malgré ses solides et longues relations avec des entreprises conventionnées de la place et du canton de Soleure.** E.Péquignot et la Chambre se montrent intraitables cherchant à stopper ces pratiques conformément aux mesures d'urgence.

# En guise de conclusion

- Forte croissance démographique et métropolisation de la région au profit de Bienne (& Nidau)
- Bienne au centre des activités horlogères et d'innovation de l'entre-deux-guerres
- Centre des organisations patronales et syndicales dès les années 1920
- Contexte de crises économiques et politiques
- Renforcement de la cartellisation et des arrangements néo-corporatistes
- Réactions protectionnistes et interventionnisme de l'Etat (lutte contre « les migrations »)
- Concentration industrielle et politique: les cantons et les périphéries perdent de leur autonomie (mais forte dissidence/résistance)